

ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В ПРИРОДООХРАННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

И.К. Яжлев, Международный центр
экологической реконструкции и строительства
Т.Ф. Князева, МПР России

Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» вступил в силу 1 июля 2003 г. Его принятие было обусловлено прежде всего необходимостью приведения нормативно-правовой базы в области экономики в соответствие с новыми рыночными реалиями, складывающимися отношениями собственности, необходимостью гармонизации национального законодательства с международными нормами и правилами.

Понятие «техническое регулирование» включает в себя всеобъемлющий механизм, в соответствии с которым формируется единая техническая политика, в том числе в области установления, применения и исполнения обязательных требований к продукции, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, стандартизации, а также в области подтверждения соответствия, аккредитации, испытания, государственного контроля и надзора.

В соответствии с настоящим законом обязательные требования, касающиеся вопросов безопасности, устанавливаются в *технических регламентах*, принимаемых федеральными законами, указами Президента РФ или постановлениями Правительства РФ.

Рост промышленного производства и интенсивности природопользования, усиливающееся бесконтрольное использование природных ресурсов требуют внедрения механизмов приведения этих процессов в соответствие с уровнем развития экономики, достижениями научно-технического прогресса и другими показателями, в том числе социальными.

Одна из ключевых составляющих по-

литики технического регулирования — разработка технических регламентов, устанавливающих обязательные для применения характеристики и показатели продукции, процессов производства, эксплуатации и утилизации, которые могут представлять потенциальную опасность для жизни и здоровья граждан и для окружающей среды. Безопасность трактуется в Законе «О техническом регулировании» как состояние, при котором отсутствует недопустимый риск причинения вреда жизни или здоровью людей, животных, растений, имуществу и окружающей среде.

Принятие технических регламентов допускается только в целях защиты жизни и здоровья людей, животных, растений, охраны окружающей среды, защиты имущества всех видов собственности и предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателя. В Российской Федерации действуют общие и специальные технические регламенты. Общие технические регламенты принимаются в том числе и по вопросам экологической безопасности.

Программой разработки технических регламентов на 2004–2005 гг., подготов-

ленной Департаментом технического регулирования и метрологии Министерства промышленности и энергетики Российской Федерации и утвержденной распоряжением Правительства РФ от 10.11.2004 № 1421-р, предусматривается разработка 74 документов. Из них 7 — проекты общих технических регламентов, остальные — специальные технические регламенты, носящие системообразующий характер для различных отраслей экономики, в том числе для топливно-энергетического комплекса, имеющего самые высокие показатели негативного воздействия на население и окружающую среду. 14 технических регламентов, в разработке которых МПР России принимает участие как один из исполнителей, напрямую касаются вопросов охраны окружающей среды: об экологической безопасности, о безопасности химических производств, о санитарно-эпидемиологическом благополучии на территории страны, о ядерной и радиационной безопасности и др.

В целом необходимо отметить, что в программе особое внимание уделено здоровью и безопасности человека и окружающей среды.

Стандартизация, подтверждение соответствия, аккредитация и государственный надзор — это элементы технического регулирования. Испытание, сертификация, декларирование позволяют оградить человека, окружающую среду от потребления продукции ненадлежащего качества и ограничить негативное воздействие производственных процессов.

Стандартизация в области экологии рассматривается как необходимое средство регулирования отношений в сфере охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов. Стандарты имеют добровольный статус. Однако при учете их положений в техни-

ческих регламентах и договорах оговоренные нормы становятся обязательными.

Закон предусматривает два вида стандартов — национальные и стандарты организаций. Процедура разработки, обсуждения и принятия их проектов через технические комитеты по стандартизации позволяет максимально учесть интересы всех заинтересованных сторон.

Стандарты — это средство управления качеством окружающей среды, повышения уровня экологической безопасности. В настоящее время около 200 национальных стандартов (более чем из 25 тыс. документов общероссийского фонда) относятся к сфере экологии. В соответствии с законом международные и национальные стандарты могут применяться в качестве основы для разработки проектов технических регламентов.

В приложении 5 «Примерная структура проекта технического регламента» к «Методическим рекомендациям по разработке и подготовке к принятию проектов технических регламентов», подготовленным Департаментом технического регулирования и метрологии и

утвержденным приказом Минпромэнерго России от 21.12.2004 № 176, содержится гл. 2 «Требования безопасности для данного вида объекта технического регулирования». В ст. 11 данной главы «Применение документов в области стандартизации для данного вида объекта технического регулирования» необходимо указывать, каким образом могут быть использованы согласованные с требованиями технического регламента национальные стандарты.

Однако в связи с отнесением обязательных требований к презумпции технических регламентов изменяются направления и объекты стандартизации в деятельности технических комитетов по

Стандартизация, подтверждение соответствия, аккредитация и государственный надзор — это элементы технического регулирования. Испытание, сертификация, декларирование позволяют оградить человека, окружающую среду от потребления продукции ненадлежащего качества и ограничить негативное воздействие производственных процессов.

стандартизации. Так, на примере технического комитета ТК 409 «Охрана окружающей среды» можно отметить, что основными направлениями деятельности останутся:

- установление единой терминологии в области охраны окружающей среды;
- установление правил ведения хозяйственной и иной деятельности в части минимизации вредного воздействия на окружающую природную среду;
- установление экологических требований к продукции, технологическим процессам и осуществлению работ и услуг;
- установление требований к процедурам экологического аудита и мониторинга;
- нормативное обеспечение мер экономического регулирования природоохранной деятельности;
- нормативное обеспечение внедрения систем экологического менеджмента на предприятиях и др.

По направлениям деятельности и объектам стандартизации ТК 409 участвует в работе международных технических комитетов ИСО/ТК 207 «Экологическое управление», ИСО/ТК 200 «Твердые отходы», ИСО/ТК 147 «Качество воды», ИСО/ТК 146 «Качество воздуха», МЭК 508 «Управление окружающей средой» и др., способствуя развитию международной и межгосударственной стандартизации и выполняя функции по согласованию российских стандартов с международными нормами и правилами.

Международные стандарты серии ИСО 14000 и ИСО 9000, содержащие, помимо прочего, требования к системам управления окружающей средой и качеством, достаточно широко внедряются как у нас в стране, так и за рубежом. На их

основе приняты стандарты ГОСТ Р ИСО 14001-98 «Системы управления окружающей средой. Требования и руководство к применению» и ГОСТ Р ИСО 9001-2001 «Системы менеджмента качества. Требования», на соответствие требованиям которых осуществляется сертификация.

Подтверждение соответствия — это удостоверение того, что продукция, процессы ее производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнения работ, оказания услуг соответствуют требованиям технических регламентов, положениям стандартов или условиям договоров. Оно осуществляется в форме декларации о соответствии и добровольной или обязательной сертификации.

Целью экологической сертификации является стимулирование производителей к внедрению таких технологических процессов и разработки такой продукции, которые в минимальной степени загрязняют природную среду и дают потребителю гарантию безопасности его жизни, здоровья, имущества и среды обитания.

Целью экологической сертификации является стимулирование производителей к внедрению таких технологических процессов и разработки такой продукции, которые в минимальной степени загрязняют природную среду и дают потребителю гарантию безопасности его жизни, здоровья, имущества и среды обитания.

Для некоторых российских экспортно-ориентированных предприятий сертификация на соответствие требованиям стандартов в области охраны окружающей среды становится средством конкурентной борьбы. Так, невыполнение природоохранных мероприятий в некоторых отраслях уже рассматривается в США и странах ЕС как демпинг, с проведением антидемпингового расследования и применением санкций.

Предполагается, что ежегодно правительство России будет утверждать перечень продукции, для которой требуется обязательное подтверждение соответствия. В технических регламентах будут указываться требования и определяться формы подтверждения соответствия: де-

кларация либо сертификация. Производитель сможет выбрать наиболее предпочтительный из вариантов. В приложении 5 «Примерная структура проекта технического регламента» к «Методическим рекомендациям по разработке и подготовке к принятию проектов технических регламентов» содержится гл. 3 «Особенности подтверждения соответствия объекта технического регулирования». В ст. 12 «Формы проведения и способы доказательства соответствия для данного вида объекта технического регулирования» должны быть указаны способ подтверждения соответствия и порядок проведения этого подтверждения, применяемого к данному виду продукции или процессу.

Обязательная сертификация будет применяться, как правило, для наиболее опасных видов продукции.

Аккредитация — это официальное признание компетентности юридического лица или индивидуального предпринимателя выполнять работы в определенной области. Аккредитация нужна для обеспечения доверия изготовителей, исполнителей, продавцов и потребителей к результатам деятельности органов по сертификации, испытательных лабораторий и т.п. Министерство промышленности и энергетики Российской Федерации подготовило законопроект «Об аккредитации в области оценки соответствия». В соответствии с ним аккредитация как инструмент регулирования будет применяться государством только для того, чтобы достичь главных целей — обеспечения безопасности жизни и здоровья, охраны окружающей среды и защиты имущества.

Указанные процедуры проводятся на этапах производства продукции и подготовки к выпуску ее на рынок.

На стадии обращения на рынке соот-

ветствие продукции требованиям технических регламентов будет проверяться уполномоченными федеральными органами исполнительной власти путем проведения *государственного контроля (надзора)*. Если в результате проверки обнаружится несоответствие установленным требованиям, органы государственного контроля смогут применить законодательно предусмотренные меры по недопущению причинения вреда потребителю и окружающей среде. В их числе остановка производства, запрет передачи продукции, прекращение действия декларации о соответствии или сертификата, отзыв продукции с рынка, административные и другие меры. Согласно ст. 46 Закона «О техническом регулировании» до вступле-

ния в силу технических регламентов государственным контролем будет проверяться соответствие продукции ныне действующим обязательным требованиям по защите жизни и здоровья человека, животных, растений, сохранению имущества и охране окружающей среды.

В настоящее время многие документы обязательного характера уже утверждены министерствами и ведомствами. В соответствии с законом все необходимые технические регламенты должны быть разработаны в течение семи лет. Если технический регламент пока отсутствует, то на период его разработки требования ведомственных нормативных актов, национальных стандартов сохраняют свою обязательную силу в части, соответствующей целям разработки этого регламента.

Следует отметить, что, хотя Закон «О техническом регулировании» действует уже второй год, ни один регламент еще не принят.

Отчасти разработка проектов технических регламентов затрудняется тем, что

Одна из ключевых составляющих политики технического регулирования — разработка технических регламентов, устанавливающих обязательные для применения характеристики и показатели продукции, процессов производства, эксплуатации и утилизации, которые могут представлять потенциальную опасность для жизни и здоровья граждан и для окружающей среды.

в России не существует системы анализа рисков, связанных с использованием различных видов продукции, услуг, процессов. Чтобы правильно оценить, каковы должны быть обязательные требования, необходима статистика негативного влияния на здоровье людей и окружающую среду. Без проведения таких исследований и создания системы информационно-аналитического обеспечения техническо-

го регулирования трудно определить, что именно следует требовать в технических регламентах.

Необходимо также отметить, что научные и технические достижения, быстро изменяющиеся экономические, социальные и другие условия, появление новых веществ и открытие новых свойств у давно известных материалов потребуют, чтобы такая деятельность велась постоянно.

Литература

1. Федеральный закон «О техническом регулировании» от 27.12.02 № 184-ФЗ.
2. Методические рекомендации по разработке и подготовке к принятию проектов технических регламентов. (Утв. приказом Минпромэнерго России от 21.12.04 № 176).
3. Глазатова М. Разработка технических регламентов направлена на решение социальных задач // Промышленный еженедельник. 2004. № 11.
4. Ханова Е. Аккредитация станет самостоятельным инструментом регулирования // Промышленный еженедельник. 2004. № 11.
5. Усов В. Мировые стандарты для России // Российская газета. 2003. 1 июня.



Установки для очистки органических растворителей и технической воды

возможность восстановления (регенерации) загрязненных растворителей и воды для их многократного использования; экономия средств, расходуемых на закупку растворителей и оплату воды, на утилизацию отходов;

независимость от поставщиков растворителей, колебаний цен как на сам растворитель, так и на услуги по утилизации;

применение производителем наиболее передовых энергосберегающих технологий позволяет добиться быстрой самоокупаемости в процессе эксплуатации его установок.

Области применения:

Химическая промышленность, полиграфия, производство ЛКМ, обезжиривание растворителей, производство пластмасс, выпуск кино- и фото продукции, электронная промышленность, обработка поверхностей и т.д.



TÉCNICAS DE FILTRACIÓN S.A

Фильтр-прессы с давлением прессования от 4 до 16 бар
Ленточные пресс-фильтры и вакуум-фильтры
Станции приготовления полиэлектrolита
Напорные фильтры: пластинчатые, сачные и дисковые
Барабанные вакуум-фильтры
Самоочищающиеся фильтры
Декантаторы-загустители
Пневмонасосы с двойной мембраной высокого давления
Сервис: техническая помощь, проектирование, установка



Официальный представитель в России и СНГ: **ТЕКСА** поставки оборудования и консультации по всем проблемам очистки жидкостей